



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN
PODER LEGISLATIVO

COMISIÓN PERMANENTE DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA. DIPUTADOS: DANIEL JESÚS GRANJA PENICHE; RAMIRO MOISÉS RODRÍGUEZ BRICEÑO; VERÓNICA NOEMÍ CAMINO FARJAT; HENRY ARÓN SOSA MARRUFO; RAÚL PAZ ALONZO; JOSÉ ELÍAS LIXA ABIMERHI Y CELIA MARÍA RIVAS RODRÍGUEZ.-----

H. CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN:

En Sesión Ordinaria de Pleno de esta Soberanía, de fecha 31 de marzo del año en curso, se turnó a esta Comisión Permanente de Justicia y Seguridad Pública, para su estudio, análisis y dictamen la iniciativa para expedir la Ley para la Protección de las Personas que Intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán y que modifica el Código Penal del Estado de Yucatán, suscrita por los ciudadanos Rolando Rodrigo Zapata Bello y Roberto Antonio Rodríguez Asaf, Gobernador Constitucional y Secretario General de Gobierno respectivamente, ambos del Estado de Yucatán.

Los diputados integrantes de esta Comisión Permanente, en los trabajos de estudio y análisis de la iniciativa mencionada, tomamos en consideración los siguientes,



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

ANTECEDENTES:

PRIMERO.- En fecha 18 de junio de 2008, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Seguridad Pública y Justicia, estableciendo en el segundo párrafo del Artículo Segundo Transitorio del citado Decreto que los estados en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán expedir y poner en vigor las modificaciones u ordenamientos legales que sean necesarios a fin de incorporar el sistema procesal penal acusatorio, debiendo adoptar el sistema penal acusatorio en la modalidad que determinen, sea regional o por tipo de delito.

SEGUNDO.- En fecha 17 de mayo de 2010, se publicó en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán, el Decreto Número 296, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Yucatán, en materia de Seguridad Pública y Justicia.

TERCERO.- En fecha 04 de enero de 2012, mediante decreto número 490, se publicó en el Diario Oficial del Gobierno del Estado, la Ley de Protección a testigos y Terceros Involucrados en el Proceso Penal para el Estado de Yucatán.

CUARTO.- El día de 8 junio de 2012 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley Federal para la Protección a Personas que intervienen el Procedimiento Penal, con el objeto de establecer las medidas y procedimientos que garanticen la protección y atención de personas intervinientes en el procedimiento penal, cuando se encuentren en situación de riesgo o peligro por su participación o



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

como resultado de aquel.

QUINTO.- En fecha 5 de marzo de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Código Nacional de Procedimientos Penales, el cual determina, en sus artículos transitorios segundo y octavo, que entrará en vigor en las entidades federativas de acuerdo con los términos que establezca la declaratoria que al efecto emita el órgano legislativo correspondiente, previa solicitud de la autoridad encargada de la implementación del sistema de justicia penal acusatorio en cada una de ellas, sin que pueda exceder del 18 de junio de 2016; y que dichas entidades deberán publicar las normas jurídicas, y, en su caso, las modificaciones que sean necesarias para su implementación, en un plazo que no exceda de doscientos setenta días naturales después de publicado, es decir el 30 de noviembre de 2014.

SIXTO.- En consecuencia, previo el trámite legislativo respectivo en los términos señalados en el párrafo que antecede, el 29 de noviembre de 2014 se publicó en el diario oficial del estado el Decreto 233/2014 por el que se declara la entrada en vigor del Código Nacional de Procedimientos Penales en el estado de Yucatán, el cual, según lo dispuesto en su artículo único, será de aplicación obligatoria en el estado el 22 de septiembre de 2015.

SÉPTIMO.- En fecha 30 de marzo del año en curso, se presentó ante este H. Congreso del Estado, la iniciativa de Ley de para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán y para modificar el Código Penal, suscrita por los ciudadanos Rolando Rodrigo Zapata Bello y Roberto Antonio Rodríguez Asaf, Gobernador Constitucional y Secretario



General de Gobierno, ambos del Estado de Yucatán, respectivamente. En la exposición de motivos de la iniciativa, los que la suscribieron, manifestaron lo siguiente:

El incremento en los últimos años de los índices de inseguridad en México, y de la percepción ciudadana sobre la delincuencia y la falta de honestidad en las instituciones encargadas de la seguridad, impulsó a las autoridades de todo el país a realizar modificaciones importantes al marco jurídico en la materia.

En efecto, la Procuraduría General de la República, a través de la Subprocuraduría Especializada en Investigación de Delincuencia Organizada, informó que para 2008 tenía un registro de 23 testigos protegidos incorporados y para 2010, un registro de 15 testigos¹; lo que refleja, no solo una ausencia de participación sino también un decremento.

Ahora bien, en el contexto local, el 4 de enero de 2012 se publicó, en el diario oficial del estado, la Ley de Protección a Testigos y Terceros Involucrados en el Proceso Penal para el Estado de Yucatán, con el objeto de establecer los mecanismos de protección y asistencia a testigos en riesgo y, de este modo, garantizar su seguridad y eficaz participación en el proceso penal.

El 5 de marzo de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Código Nacional de Procedimientos Penales, el cual determina, en sus artículos transitorios segundo y octavo, que entrará en vigor en las entidades federativas de acuerdo con los términos que establezca la declaratoria que al efecto emita el órgano legislativo correspondiente, previa solicitud de la autoridad encargada de la implementación del sistema de justicia penal acusatorio en cada una de ellas, sin que pueda exceder del 18 de junio de 2016; y que dichas entidades deberán publicar las normas jurídicas, y, en su caso, las modificaciones que sean necesarias para su implementación, en un plazo que no exceda de doscientos setenta días naturales después de publicado, es decir el 30 de noviembre de 2014.

Por tanto, para hacer efectivas las disposiciones contenidas en el referido código, en materia de protección a testigos, es necesario complementar el marco jurídico local a fin de brindar una aplicación integral, a través de una ley ajustada a las directrices de la normatividad nacional, que otorgue certeza y garantice la protección de los derechos humanos a las personas que participen en el proceso penal.

En ese sentido, es preciso dar trámite legislativo a la Iniciativa para expedir la Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán y para modificar el Código Penal del Estado de Yucatán, toda vez que la ley vigente contempla a la Fiscalía General del Estado, por conducto de su Dirección de Atención a Víctimas, como la autoridad administrativa responsable de prestar los servicios de protección a testigos. No obstante, con la expedición de la Ley General de Víctimas la competencia en esa materia ya no corresponderá a la Fiscalía General del Estado; por tanto, se prevé que la Fiscalía General del Estado deba especificar en el reglamento de su ley, cuál será la unidad administrativa encargada de llevar a cabo las funciones en materia de protección de las personas que intervienen en el proceso penal.

¹ Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, versión estenográfica de la sesión pública, 16 de octubre de 2013.



GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

Un aspecto no menos importante, es la regulación de los principios de proporcionalidad, necesidad, celeridad, confidencialidad, provisionalidad y gratuidad que servirán de base para el otorgamiento y aplicación de las medidas de protección.

También, se destaca la tipificación como delito en el Código Penal del Estado de Yucatán, de las personas que divulguen o revelen información sobre el otorgamiento de las medidas de protección o no les dieran cumplimiento, cuestión novedosa, ya que en la ley vigente únicamente hacía referencia a sanciones reguladas en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Yucatán y señalaba de manera abierta la aplicación de sanciones penales o civiles.

En general, la nueva Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán conserva la esencia de la ley cuya abrogación se propone, pero estimamos necesaria su expedición para mantener una mayor coherencia con la normatividad que conlleva la implementación del nuevo sistema de justicia penal acusatorio y oral, específicamente con el Código Nacional de Procedimientos Penales y la Ley Federal para la Protección a Personas que intervienen en el Procedimiento Penal.

La iniciativa que se somete a la consideración del Congreso del Estado de Yucatán consta de 2 artículos; en el primero se propone la expedición de Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán, y en el segundo la modificación del Código Penal del Estado de Yucatán.

Por otra parte, la iniciativa contiene cuatro artículos transitorios que tienen por finalidad establecer reglas específicas para la aplicación ordenada de las disposiciones de la Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán y los nuevos contenidos del Código Penal del Estado de Yucatán.

El artículo transitorio primero establece que el decreto entrará en vigor el 1 de octubre de 2016, previa publicación en el diario oficial.

En consecuencia, en el artículo transitorio segundo, se prevé que a partir de dicha fecha quedará abrogada, la Ley de Protección a Testigos y Terceros Involucrados en el Proceso Penal para el Estado de Yucatán, publicada, mediante Decreto 490 del Poder Ejecutivo, en el diario oficial del estado, el 4 de enero de 2012.

El artículo transitorio tercero establece que el gobernador deberá prever, en el Reglamento de la Ley de la Fiscalía General del Estado de Yucatán, las unidades administrativas responsables de ejercer las atribuciones previstas en esta ley para esta dependencia.

Por último, el artículo transitorio cuarto establece una cláusula derogatoria tácita, es decir, dispone la derogación de las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a lo establecido en el decreto.

OCTAVO.- Como se ha mencionado anteriormente en sesión ordinaria de Pleno de fecha 31 de marzo del año en curso, se turnó a esta Comisión Permanente de Justicia y Seguridad Pública, para su estudio y dictamen, la iniciativa que contienen la Ley para la Protección de las personas que intervienen



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

en el Proceso Penal del Estado de Yucatán, y para modificar el Código Penal del Estado de Yucatán, suscrita por los ciudadanos Rolando Rodrigo Zapata Bello y Roberto Antonio Rodríguez Asaf, Gobernador Constitucional y Secretario General de Gobierno, ambos del Estado de Yucatán.

NOVENO.- En sesión de esta Comisión Permanente celebrada en fecha 01 de abril del año en curso, se puso a disposición de los diputados integrantes la iniciativa, para su respectivo estudio y análisis.

Con base en los antecedentes antes mencionados, los diputados integrantes de esta Comisión, realizamos la siguiente,

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

PRIMERO.- Los diputados integrantes de esta Comisión Permanente, estimamos que la iniciativa que se dictaminan, encuentran sustento normativo en lo dispuesto en el artículo 35, fracciones I de la Constitución Política del Estado de Yucatán, 16 y 22 fracción VI de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán, en donde se otorga la facultad al Titular del Poder Ejecutivo del Estado de poder iniciar leyes o decretos.

De igual forma, es preciso señalar que, con fundamento con el artículo 43 fracción III de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán, esta Comisión Permanente de Justicia y Seguridad Pública, tiene competencia para estudiar, analizar y dictaminar, las iniciativas que nos ocupan, ya que versan sobre asuntos relacionados con la procuración e impartición de justicia y la seguridad pública.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

SEGUNDO.- En este principio del siglo XXI, la delincuencia organizada se ha convertido en un asunto de seguridad nacional, al grado que gobernantes de todos los países del mundo trabajan en legislar y afinar mecanismos nacionales, bilaterales, regionales y multilaterales para combatirlo. Por ello, se han creado programas de protección de testigos, cuyo origen se remonta a la década de los años setenta como estrategia para que las personas implicadas con el crimen organizado prestaran testimonio para desmembrar y acabar con dichas bandas¹.

Sin embargo, los cuerpos y fuerzas de seguridad, jueces y fiscales, frecuentemente se encuentran en la práctica diaria con personas que se niegan a exponer hechos penales de los que son testigos, ante la creencia, temor o posibilidad de sufrir algún perjuicio o represalia por parte de los posibles autores del delito o de terceros, a consecuencia de su participación como testigos o peritos en el proceso penal, encontrándose ante la disyuntiva de cumplir con la obligación de colaborar con la justicia o no hacerlo.

Lo anterior, provoca que en muchos casos no se pueda contar con testimonios y pruebas que pueden resultar de suma importancia y trascendencia en dichos procesos. Ante estos hechos corresponde al legislador, dictar normas dirigidas a garantizar de manera efectiva la salvaguarda de quienes, como testigos o peritos o intervinientes en el proceso penal con cualquiera otro carácter, deben cumplir con el deber constitucional de colaboración con la justicia.

¹ <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-01-10.pdf>



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

En esta vertiente, los testigos “son los ojos y los oídos de la justicia”,¹ pero su definición puede variar según el ordenamiento jurídico de que se trate. Así, para efectos de la protección, lo pertinente es la función del testigo (como persona en posesión de información importante para las actuaciones judiciales o el proceso penal) y no su condición jurídica ni la forma del testimonio. Con respecto al momento procesal en el que una persona es considerada testigo, el juez o el fiscal no necesitan declarar oficialmente esa condición para que se apliquen las medidas de protección.

Es así, que la participación del testigo juega un papel determinante para el combate al crimen organizado, dentro del proceso penal, toda vez que a nivel mundial la figura del testigo protegido ha sido de enorme utilidad, siendo además aceptada y recomendada por la Convención de Palermo contra la delincuencia organizada. Incluso, aproximadamente en un 80 % de los casos existe algún testimonio de testigo protegido que ha sido clave en los procesos en diferentes países².

Es por ello, que consideramos de gran importancia para nuestro Estado, fortalecer mediante la creación de esta ley, la figura de protección de personas que intervienen en un proceso penal, con el objeto de combatir el crimen organizado, otorgando seguridad y respaldo a la víctima, testigos de los hechos y demás sujetos procesales, para que estén en aptitud de sostener los señalamientos de los hechos que padecieron o hayan presenciado y así prevalecer la tranquilidad de estas personas.

¹ Jermie Betham, *Traite des preuves judiciares* (puble par Et. Dumont) 33; Tomo II; pág. 93, Paris, Bossange 1823, mencionado en *La Crítica del Testimonio*, Francois Gorphe, Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal, México 2005.

² <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/7/3104/26.pdf>



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

TERCERO.- La reforma Constitucional Federal del 18 de junio de 2008, estableció para toda la República el Sistema de Justicia Penal en México, con lo que este H. Congreso fue mandatado en forma directa y expresa por el régimen transitorio Segundo del Decreto, en el que se publicó la reforma Constitucional Federal citada, que señala: “..(..) *los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán expedir y poner en vigor las modificaciones u ordenamientos legales que sean necesarios a fin de incorporar el sistema penal acusatorio..*”; lo anterior obedeciendo a la necesidad de establecer un nuevo sistema de procuración e impartición de justicia, así como métodos alternos de solución de conflictos; instituyendo con ello las bases Constitucionales del sistema penal acusatorio en nuestro país.

Esta reforma constitucional a la que se ha hecho referencia, establece en el artículo 20, Apartado e, fracción V, que el Ministerio Público tiene la obligación de garantizar la protección de víctimas, ofendidos, testigos y, en general, de todos los sujetos que intervengan en el proceso penal; asimismo, precisa que las víctimas tendrán en todo momento el derecho al resguardo de su identidad y otros datos personales cuando sean menores de edad; cuando se trate de delitos de violación, secuestro o delincuencia organizada; y cuando a juicio del juzgador sea necesario para su protección, salvaguardando en todo caso los derechos de la defensa.

Es así, que uno de los cambios más relevantes que estableció dicha reforma Constitucional, fue transformar de manera gradual el proceso penal inquisitivo o mixto, que ha prevalecido en nuestro país y desde luego en Yucatán, hacia un sistema procesal penal acusatorio y oral, otorgando un plazo de hasta ocho años para que los Estados incorporen plenamente en su legislación local



dicho sistema garantista, en el que se respeten los derechos tanto de la víctima u ofendido, como del imputado, partiendo de la presunción de inocencia para este último, conforme a los principios de publicidad, contradicción, concentración, continuidad e inmediación, con las características de acusatoriedad y oralidad.

En este sentido, en fecha 4 de enero de 2012, este H. Congreso del Estado con el fin de adecuar el ordenamiento jurídico que nos rige con las reformas antes mencionadas, creó la Ley de Protección a Testigos y Terceros Involucrados en el Proceso Penal para el Estado de Yucatán¹, estableciendo los mecanismos de protección y asistencia a testigos en riesgo, a fin de garantizar su seguridad y eficaz participación en un proceso penal.

Asimismo, en el ámbito federal, en el mes de junio de 2012, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley Federal para la Protección a Personas que Intervienen en el Procedimiento Penal, ordenamiento donde se establece la figura y mecanismos de protección específica a víctimas, inculpados y autoridades que pudieran sufrir algún tipo de represalia con motivo de su colaboración o participación en un procedimiento penal.

Por otra parte, con el objeto de dar seguimiento a esta nueva etapa penal en el país, el 5 de marzo de 2014 fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el nuevo Código Nacional de Procedimientos Penales, el cual determina, en sus artículos transitorios segundo y octavo, que entrará en vigor en las entidades federativas de acuerdo con los términos que establezca la declaratoria que al efecto emita el órgano legislativo correspondiente, previa solicitud de la autoridad

¹ http://www.congresoyucatan.gob.mx/detalle_ley.php?idley=296



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

encargada de la implementación del sistema de justicia penal acusatorio en cada una de ellas, sin que pueda exceder del 18 de junio de 2016; y que dichas entidades deberán publicar las normas jurídicas, y, en su caso, las modificaciones que sean necesarias para su implementación, en un plazo que no exceda de doscientos setenta días naturales después de publicado, es decir el 30 de noviembre de 2014.

Derivado de lo anterior, en fecha 29 de noviembre del 2014 se publicó en el diario oficial del gobierno del estado, el Decreto por el que se declara la entrada en vigor del Código Nacional de Procedimientos Penales en el estado de Yucatán, con el objeto de dar cumplimiento al mandato antes mencionado, disponiendo en su artículo único, que dicho Código será de aplicación obligatoria en el estado el 22 de septiembre de 2015.

Esta reforma en materia procesal penal y de seguridad pública en nuestro país tiene como principal objetivo la incorporación del sistema procesal penal acusatorio en los términos establecidos por la misma y siguiendo la metodología de su régimen transitorio; de estas disposiciones se desprende paralelamente la necesidad de reformar o crear las leyes que tengan vinculación con el ordenamiento jurídico penal mexicano, por lo tanto, si bien nos encontramos ante la creación de un nuevo ordenamiento de contenido procesal, su espectro alcanza la parte sustantiva que deba adecuarse a ella.

Por lo anterior, los diputados integrantes de esta Comisión dictaminadora consideramos indispensable avanzar en la actualización del marco normativo estatal, para la debida armonización con las reformas en la materia, impulsando la transformación del sistema penal del Estado hacia la protección y garantía de los derechos fundamentales de todos los que intervienen en los distintos procesos



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

penales; tutelando que imputados, víctimas y ofendidos vean garantizados sus derechos en todo momento; y que las instituciones gubernamentales y sus operadores jurídicos como policías, agentes del ministerio público, jueces y defensores públicos, actúen en un marco de orden, transparencia y respeto que favorezca el ejercicio de dichos derechos, a efecto de consolidar las diversas etapas de este nuevo sistema, junto con la prevención, la persecución e investigación del delito.

CUARTO.- El presente proyecto de Ley para la Protección de las Personas que Intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán, tiene el propósito fundamental, establecer los mecanismos y procedimientos necesarios para proteger los derechos e intereses de los sujetos que intervengan, de manera directa o indirecta en el proceso penal; o bien, de quienes tengan algún tipo de relación afectiva o vínculo de parentesco con la persona que interviene en aquél; así como de regular las medidas de protección en cuanto a su ámbito de aplicación, modalidades y procedimiento; lo anterior, sin perjuicio y en forma complementaria a lo establecido en el Código Nacional de Procedimientos Penales y demás leyes aplicables.

En el contexto que se ha mencionado, y relacionado con el tema de la iniciativa que se analiza, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido, en diversos criterios, que:

La protección a personas nace de una relación binómica, conformada, por la obligación que toda persona tiene de cooperar con la administración de justicia en los procesos penales cuando haya presenciado o conozca de un hecho delictuoso, y por el derecho que tiene de



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

recibir del propio Estado amplia protección si cumplir con aquella obligación le supone una amenaza o riesgo.¹

Los elementos antes mencionados son respetados en esta ley presentada por el Ejecutivo Estatal, pues en ella se establecen con claridad los derechos de las personas que deben ser protegidas con motivos de actos derivados de un procedimiento penal. En esas condiciones, esta Soberanía coincide con el proponente en que el objetivo fundamental de este instrumento legislativo, consiste en establecer los mecanismos y procedimientos necesarios para proteger los derechos e intereses de los sujetos que intervengan, de manera directa o indirecta, en todas las etapas del proceso penal, así como de quienes tengan algún tipo de relación afectiva o vínculo de parentesco con la persona que interviene en aquél.

En este sentido, el proyecto de Ley de Protección a las personas que intervienen en un proceso penal del Estado de Yucatán tiene por objeto garantizar la protección de las personas que intervienen en el proceso penal cuando se encuentren en situación de riesgo o peligro, a través de la regulación de las medidas de protección, del procedimiento para determinarlas y de las autoridades competentes.

Asimismo, en este proyecto de dictamen se establece que, aquellas personas que puedan verse en una situación de riesgo para su vida o integridad física o psicológica por haber participado en la investigación o en el proceso penal

¹ Época: Décima Época. Registro: 2004964. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Libro XXVI, Noviembre de 2013, Tomo 2. Materia(s): Constitucional, Penal. Tesis: I.lo.P.12 P (IOa.). Página: 1405. PROTECCIÓN A PERSONAS EN EL PROCESO PENAL. DEBE OTORGARSE EN CONDICIONES QUE GARANTICEN LOS DERECHOS A LA INTEGRIDAD Y SEGURIDAD PERSONAL DE QUIEN LA RECI13E.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

o, aun sin haber participado, tengan una relación parental o afectiva con un interviniente y compartan con este la misma situación de riesgo; independientemente de si su participación fue de víctima, ofendido, testigo, perito, policía, defensor, fiscal, juez o mero colaborador, serán susceptibles a las medidas de protección establecidas en la ley.

Por otra parte, la autoridad responsable de la aplicación de la ley será la Fiscalía General del Estado, quien será el órgano encargado de otorgar las medidas de protección, realizar las gestiones judiciales y administrativas necesarias para lograr la eficacia de las medidas de protección, celebrar convenios de colaboración y coordinación con las dependencias y entidades de la Administración Pública federal, estatal o municipal, así como cualquier institución privada u organismo internacional, para contribuir al cumplimiento de la ley, entre otras atribuciones.

Respecto a la información y documentación relacionada con las personas protegidas, esta ley prevé que será considerada como reservada, en los términos que dispone la ley en materia de transparencia y acceso a la información, conservando tal carácter en tanto subsista el riesgo que dio origen a la protección.

Asimismo, el proyecto de decreto establece un catálogo de Medidas de Protección que se brindarán a las personas protegidas, entre las que destacan: asistencia psicológica, médica, sanitaria o jurídica, a través de los servicios de asistencia social y salud pública, o de instituciones privadas; el alojamiento temporal en albergues, refugios o centros de protección; el apoyo económico para alojamiento, transporte, alimentos, comunicación, atención sanitaria, mudanza, trámites, sistemas de seguridad, acondicionamiento de vivienda, servicios de



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

educación, reinserción laboral, y demás gastos indispensables mientras la persona protegida se halle imposibilitada para obtenerlos por sus propios medios; la custodia personal o del domicilio, ya sea mediante la vigilancia directa o a través de otra medida de seguridad; la intervención quirúrgica para modificar rasgos físicos; el cambio de domicilio, ya sea en territorio estatal, nacional o fuera del país; así como el cambio de identidad y la documentación que la acredite.

Es importante mencionar que estas medidas de protección se realizarán con base en los principios de proporcionalidad, necesidad, celeridad, confidencialidad, provisionalidad y gratuidad.

Otro punto novedoso, es la incorporación de dos figuras en la ley; el estudio técnico y el convenio, la primera consiste en un análisis para determinar qué medida de protección es la más idónea para la persona que la recibe; y la segunda en un instrumento que deberá suscribir la Fiscalía General del Estado con la persona protegida con la finalidad de reconocer la voluntad de someterse a la medida; el tipo, alcance y duración; las obligaciones con motivo de su otorgamiento; la potestad de la fiscalía de modificar o suprimir las medidas otorgadas a solicitud de la persona protegida o por incumplimiento al convenio; y las condiciones de terminación.

QUINTO.- El proyecto de Ley para la protección de las personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán está conformado de la siguiente manera:



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

En el Capítulo I se establecen las disposiciones generales como su objeto, competencia, a quienes se les tutela el derecho a la protección, así como los encargados de su aplicación, y todo lo referente a la información reservada.

En el Capítulo II se aborda todo lo concerniente a las Medidas de Protección; estableciendo los principios que deberán regir el procedimiento en concordancia al Código Nacional de Procedimientos Penales y prevé puntualmente el Catálogo de Medidas de Protección que se les brindará a las personas protegidas.

En el Capítulo III se refiere al Procedimiento para el otorgamiento de las medidas de protección, estableciendo las medidas, los criterios orientadores para el otorgamiento de las medidas de protección, el estudio técnico, el convenio, las medidas de protección provisionales, las obligaciones de las personas protegidas, y las condiciones y suspensión de las medidas de protección.

Respecto al Capítulo IV, se establece las sanciones de la Ley de Protección a las personas que intervienen en un proceso penal del Estado de Yucatán.

Como se puede observar, la presente proyecto de Ley, contribuye de manera importante a fortalecer el nuevo sistema de justicia penal y el combate a la impunidad, en beneficio de todos los yucatecos.

SEXTO.- Por otra parte, este proyecto de dictamen propone modificar en su artículo 2, la denominación del capítulo VI del título cuarto del libro segundo y el artículo 188 Bis del Código Penal del Estado de Yucatán, con el objeto de



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

incorporar y establecer en este ordenamiento, las disposiciones en materia de protección a personas que intervienen en el proceso penal.

En este sentido, con la modificación al artículo 188 Bis del Código Penal del Estado, se impondrá de seis meses a dos años de prisión a las personas que violen cualquiera de las órdenes de protección a que se refiere la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán; o incumplan, divulguen o revelen información sobre las medidas de protección otorgadas conforme a la Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán, en perjuicio de la persona protegida.

Por último, respecto a los artículos transitorios, es de señalarse que este Decreto está conformado por cuatro artículos transitorios con la finalidad de establecer reglas específicas para la aplicación ordenada de las disposiciones de la Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán y los nuevos contenidos del Código Penal del Estado de Yucatán.

Respecto al artículo transitorio primero, se establece que el decreto entrará en vigor el 1 de octubre de 2016, previa publicación en el diario oficial.

En consecuencia, en el artículo transitorio segundo, se prevé que a partir de dicha fecha quedará abrogada, la Ley de Protección a Testigos y Terceros Involucrados en el Proceso Penal para el Estado de Yucatán, publicada, mediante Decreto 490 del Poder Ejecutivo, en el diario oficial del estado, el 4 de enero de 2012.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

El artículo transitorio tercero establece que el gobernador deberá prever, en el Reglamento de la Ley de la Fiscalía General del Estado de Yucatán, las unidades administrativas responsables de ejercer las atribuciones previstas en esta ley para esta dependencia.

Por último, el artículo transitorio cuarto establece una cláusula derogatoria tácita, es decir, dispone la derogación de las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a lo establecido en el decreto.

SÉPTIMO.- Por todo lo anteriormente expuesto, los diputados integrantes de esta Comisión estamos a favor del presente dictamen, a efecto de hacer la ley más clara y precisa, coincidimos con la propuesta legislativa, ya que las leyes deben ser coincidentes entre sí para que el marco normativo penal sea congruente, y por tanto los gobernados no se encuentren en estado de indefensión y como consecuencia los aplicadores del derecho puedan sustentar sus resoluciones en leyes que creen certidumbre jurídica.

En tal virtud con fundamento en los artículos 30 fracción V de la Constitución Política, 18 y 43 fracción III de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo, ambas del Estado de Yucatán, sometemos a consideración del Pleno del H. Congreso del Estado de Yucatán, el siguiente proyecto de:



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

DECRETO:

Artículo primero. Se expide la Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán.

Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán

Capítulo I Disposiciones generales

Artículo 1. Objeto

Esta ley es de orden público y observancia general en el estado de Yucatán, y tiene por objeto garantizar la protección de las personas que intervienen en el proceso penal cuando se encuentren en situación de riesgo o peligro, a través de la



regulación de las medidas de protección, del procedimiento para determinarlas y de las autoridades competentes.

Artículo 2. Personas protegidas

Se entenderá por personas protegidas para los efectos de esta ley, aquellas que puedan verse en una situación de riesgo para su vida, integridad física o psicológica, por haber participado en la investigación o en el proceso penal o, aún sin haber participado, tengan una relación parental o afectiva con un interviniente y compartan con este la misma situación de riesgo; independientemente de si su participación fue de víctima, ofendido, testigo, perito, policía, defensor, fiscal, juez o colaborador.

Artículo 3. Atribuciones de la Fiscalía General del Estado

La aplicación de esta ley corresponde a la Fiscalía General del Estado, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Otorgar las medidas de protección y dar seguimiento a las que se impongan.
- II. Realizar las gestiones judiciales y administrativas necesarias para lograr la eficacia de las medidas de protección.
- III. Celebrar convenios de colaboración y coordinación con las dependencias y entidades de la Administración Pública federal, estatal o municipal, así como cualquier institución privada u organismo internacional, para contribuir al cumplimiento de esta ley.
- IV. Solicitar a las instancias públicas y privadas que realicen las acciones necesarias, en el ámbito de sus respectivas competencias, para la debida aplicación de las medidas de protección.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

V. Recibir las solicitudes de protección, realizar los estudios técnicos para el otorgamiento de las medidas de protección y celebrar los convenios respectivos con las personas protegidas.

VI. Mantener mecanismos de comunicación eficaz que opere permanentemente para atender a las personas protegidas.

VII. Llevar un registro de las solicitudes y de las medidas de protección otorgadas, así como elaborar las tendencias estadísticas que se obtengan de este.

VIII. Elaborar y aplicar protocolos de investigación y evaluación para el correcto otorgamiento de las medidas de protección.

IX. Las demás que le confiera esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 4. Autoridades e instituciones auxiliares

Las dependencias y entidades de la Administración Pública estatal y municipal, así como las instituciones privadas con quienes se haya celebrado convenio, están obligadas a colaborar en la correcta aplicación de las medidas de protección y mantener estricta confidencialidad de toda la información a la que tengan acceso.

Asimismo, los cuerpos de seguridad pública estatal y municipal, como órganos auxiliares del Ministerio Público, deben establecer las medidas de vigilancia para asegurar el bienestar de las personas protegidas.

Artículo 5. Información reservada

La información y documentación relacionada con las personas protegidas será considerada como reservada, en los términos que dispone la ley en materia de



transparencia y acceso a la información, conservando tal carácter en tanto subsista el riesgo que dio origen a la protección. No obstante, la información estadística que se genere con base en los registros administrativos no tendrá el carácter de reservada.

Capítulo II

Medidas de protección

Artículo 6. Principios

El otorgamiento y aplicación de las medidas de protección se realizará con base en los principios de proporcionalidad, necesidad, celeridad, confidencialidad, provisionalidad y gratuidad.

Artículo 7. Catálogo de las medidas de protección

Las medidas de protección brindadas a las personas protegidas podrán ser las siguientes:

I. La asistencia psicológica, médica, sanitaria o jurídica, a través de los servicios de asistencia social y salud pública, o de instituciones privadas.

II. El alojamiento temporal en albergues, refugios o centros de protección.

III. El apoyo económico para alojamiento, transporte, alimentos, comunicación, atención sanitaria, mudanza, trámites, sistemas de seguridad, acondicionamiento de vivienda, servicios de educación, reinserción laboral, y demás gastos indispensables mientras la persona protegida se halle imposibilitada para obtenerlos por sus propios medios.

IV. La custodia personal o del domicilio, ya sea mediante la vigilancia directa o a través de otra medida de seguridad.

V. El traslado con custodia de las personas protegidas a los sitios donde se deba practicar alguna diligencia o a su domicilio.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

VI. La instalación de dispositivos de seguridad en el domicilio de la persona protegida.

VII. El cambio del número telefónico de la persona protegida así como la entrega de teléfonos celulares.

VIII. La intervención quirúrgica para modificar rasgos físicos.

IX. El cambio de domicilio, ya sea en territorio estatal, nacional o fuera del país.

X. La revisión periódica de la situación de riesgo de la persona protegida.

XI. La separación del resto de los reclusos o el traslado a otros centros penitenciarios cuando se trate de personas que se encuentren privadas de su libertad por prisión preventiva o por pena de prisión.

XII. El desalojo del imputado o sentenciado del domicilio de la persona protegida.

XIII. La prohibición a las personas que generen un riesgo de acercarse a cualquier lugar donde se encuentre la persona protegida o de comunicarse o realizar cualquier conducta de intimidación.

XIV. El cambio de identidad y la documentación que la acredite.

XV. El uso de métodos que imposibiliten la identificación visual o auditiva de la persona protegida, o que permitan su participación remota, en las diligencias en que intervengan.

XVI. La confidencialidad del domicilio de la persona en las audiencias jurisdiccionales, para lo cual se entenderá que su domicilio es el de la Fiscalía General del Estado.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

XVII. Las demás que sean necesarias para garantizar la vida, así como la seguridad física, psicológica, laboral y la integridad de las personas protegidas.

Las medidas establecidas en la fracción XII, XIII, XIV, XV y XVI deberán ser autorizadas por las autoridades jurisdiccionales correspondientes, para lo cual la Fiscalía General del Estado deberá realizar las gestiones correspondientes.

La Fiscalía General del Estado será responsable de vigilar que las medidas de protección que se otorguen, se desarrollen con pleno respeto a los derechos humanos de las personas protegidas.

Capítulo III **Procedimiento para el otorgamiento de las medidas de protección**

Artículo 8. Determinación de las medidas

Las medidas de protección podrán otorgarse por la Fiscalía General del Estado de oficio o a petición de parte desde que inicie la investigación inicial y hasta después de concluido el proceso penal, siempre que la situación de riesgo subsista.

El Ministerio Público deberá informar en la primera entrevista que sostenga con las personas que sean susceptibles de protección sobre la posibilidad de acceder a las medidas a que se refiere esta ley y sobre la importancia de informar cualquier evento que pueda constituir una amenaza o presión por el hecho de su participación en la investigación o en el proceso penal.



Las medidas de protección pueden ser modificadas, sustituidas o canceladas cuando las circunstancias que llevaron a su imposición se hubieran modificado.

Artículo 9. Criterios orientadores para el otorgamiento de las medidas de protección

Las medidas de protección se determinarán con base en los siguientes criterios orientadores:

- I. El riesgo o peligro existente.
- II. La viabilidad del otorgamiento de las medidas de protección.
- III. La urgencia del caso.
- IV. La trascendencia de la intervención de la persona a proteger en la investigación y en el proceso penal.
- V. La vulnerabilidad de la persona a proteger.
- VI. La importancia del caso.

Artículo 10. Estudio técnico

Antes de la determinación de las medidas de protección, la Fiscalía General del Estado deberá realizar un estudio técnico a la persona susceptible de recibir protección, el cual deberá contener los siguientes aspectos:

- I. El nombre completo de la persona a proteger y su domicilio o lugar de ubicación.
- II. El nexo de la persona a proteger con la investigación o con el proceso penal.
- III. Los factores de riesgo en que se encuentra la persona por su participación en la investigación o en el proceso penal, incluso después de concluido.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

- IV. La voluntad de la persona a someterse a una medida de protección.
- V. Los antecedentes penales de la persona a proteger.
- VI. La propuesta de las medidas de protección idóneas para la persona a proteger.
- VII. Cualquier otro elemento necesario que justifique las medidas de protección.

Artículo 11. Convenio

En caso de que se otorguen las medidas de protección, la Fiscalía General del Estado deberá celebrar un convenio con la persona protegida que contenga lo siguiente:

- I. La manifestación de voluntad de la persona a someterse a las medidas de protección.
- II. Las medidas de protección, sus alcances y su duración.
- III. Las obligaciones a las que se sujeta la persona protegida, particularmente las establecidas en el artículo 13 de esta ley.
- IV. La referencia expresa a la facultad de la Fiscalía General del Estado de mantener, modificar o suprimir todas o algunas de las medidas de protección por solicitud de la persona protegida o cuando esta incumpla alguna de las obligaciones señaladas en el convenio.
- V. Las condiciones de terminación de las medidas de protección.

En caso de que la persona protegida sea menor de edad o incapaz, el convenio deberá ser suscrito por el padre o tutor o quien ejerza la patria potestad.

Artículo 12. Medidas de protección provisionales

En el supuesto de que el agente del Ministerio Público o el órgano jurisdiccional adviertan que una persona se encuentra en situación de riesgo inminente, podrán



dictar las medidas de protección provisionales que sean necesarias, aun sin haber realizado el estudio técnico y el convenio a que se refieren los artículos 10 y 11, sin perjuicio de que cuando cese la urgencia que motivó la medida otorgada, se suscriba el convenio y se realice el estudio técnico correspondiente.

Artículo 13. Obligaciones de las personas protegidas

Las personas protegidas, para el otorgamiento de las medidas de protección y su mantenimiento, deberán:

- I. Colaborar con las autoridades y participar en las diligencias de investigación y actos procesales en los que se requiera.
- II. Acatar las recomendaciones que les sean formuladas en materia de seguridad.
- III. Someterse al estudio técnico.
- IV. Abstenerse de frecuentar personas o asistir a lugares que puedan poner en riesgo su seguridad o la de su familia.
- V. Abstenerse de divulgar información sobre las medidas de protección que se le otorguen y sobre los lugares de atención o protección de su persona o de otras personas protegidas.
- VI. Mantener comunicación constante con la fiscalía.
- VII. Utilizar correctamente las instalaciones y demás instrumentos que se les proporcione para su protección.
- VIII. Conducirse en todo momento con veracidad y proporcionar información confiable y oportuna para el procedimiento.

Artículo 14. Condiciones y suspensión de las medidas de protección



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

El otorgamiento de las medidas de protección está condicionado a la aceptación por parte de la persona protegida, tanto de las medidas de protección como del cumplimiento de las obligaciones establecidas en el artículo anterior.

Las medidas de protección se suspenderán o revocarán cuando la persona protegida incumpla con las condiciones aceptadas, haya incurrido en falsedad, haya cometido un delito doloso después del otorgamiento de las medidas de protección o se niegue a participar en la investigación o en el proceso por el que se le otorgó la protección.

Capítulo IV Sanciones

Artículo 15. Sanciones

Las personas que divulguen o revelen información sobre el otorgamiento o ejecución de las medidas de protección o no les dieran cumplimiento serán sancionadas en los términos del Código Penal del Estado de Yucatán.

Artículo segundo. Se reforman: la denominación del capítulo VI del título cuarto del libro segundo y el artículo 188 Bis, ambos del Código Penal del Estado de Yucatán, para quedar como sigue:

CAPÍTULO VI Violación a las órdenes y medidas de protección

Artículo 188 Bis.- Se impondrá de seis meses a dos años de prisión a las personas que violen cualquiera de las órdenes de protección a que se refiere la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán; o



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

incumplan, divulguen o revelen información sobre las medidas de protección otorgadas conforme a la Ley para la Protección de las Personas que intervienen en el Proceso Penal del Estado de Yucatán, en perjuicio de la persona protegida.

Artículos transitorios

Primero. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el 1 de octubre de 2016, previa su publicación en el diario oficial del estado.

Segundo. Abrogación

A partir de la entrada en vigor de este decreto, quedará abrogada la Ley de Protección a Testigos y Terceros Involucrados en el Proceso Penal para el Estado de Yucatán, publicada, mediante Decreto 490 del Poder Ejecutivo, en el diario oficial del estado, el 4 de enero de 2012.

Tercero. Obligación

El gobernador del estado deberá prever, en el Reglamento de la Ley de la Fiscalía General del Estado de Yucatán, las unidades administrativas responsables de ejercer las atribuciones previstas en esta ley para esta dependencia.

Cuarto. Derogación tácita

Se derogan las disposiciones de igual o menor rango que se opongan a lo establecido en este decreto.



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN
PODER LEGISLATIVO

DADO EN LA SALA DE COMISIONES A DEL RECINTO DEL PODER LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE MÉRIDA, YUCATÁN, A LOS SIETE DÍAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL DIECISÉIS.


COMISIÓN PERMANENTE DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA.

CARGO	NOMBRE	VOTO A FAVOR	VOTO EN CONTRA
PRESIDENTE	 DIP. DANIEL JESÚS GRANJA PENICHE.		
VICEPRESIDENTE	 DIP. RAMIRO MOISÉS RODRÍGUEZ BRICEÑO.		
SECRETARIA	 DIP. VERÓNICA		



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

CARGO	NOMBRE	VOTO A FAVOR	VOTO EN CONTRA
	NOEMÍ CAMINO FARJAT.		
SECRETARIO	 DIP. HENRY ARÓN SOSA MARRUFO.		
VOCAL	 DIP. RAÚL PAZ ALONZO.		
VOCAL	 DIP. JOSÉ ELÍAS LIXA ABIMERHI		
VOCAL			



LXI LEGISLATURA DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO
DE YUCATÁN

GOBIERNO DEL ESTADO DE YUCATÁN PODER LEGISLATIVO

CARGO	NOMBRE	VOTO A FAVOR	VOTO EN CONTRA
	DIP. CELIA MARÍA RIVAS RODRÍGUEZ		